**Plan voor herstel en veerkracht**

**Vragen en antwoorden[[1]](#footnote-2)**

1. **Waarom een « plan voor herstel en veerkracht»?**

Om ervoor te zorgen dat het herstel duurzaam, homogeen, inclusief en rechtvaardig is voor alle lidstaten van de EU, heeft de Europese Commissie een nieuw instrument voor het herstel voorgesteld: Next generation EU. Dit moet fondsen vrijmaken - de Commissie ontleent 750 miljard euro op de financiële markten- die zullen dienen om de nationale programma’s van de lidstaten te financieren.

Het belangrijkste onderdeel van het herstelinstrument « Next Generation EU » is de “Faciliteit voor herstel en veerkracht” (FHV) die tot doel heeft het hoofd te bieden aan de crisis van Covid-19 en de uitdagingen die de ecologische en digitale overgang stelt. Deze faciliteit biedt de lidstaten 312,5 miljard euro[[2]](#footnote-3) in de vorm van subsidies, waarvan 70 % zal worden vastgelegd in 2021 en 2022 en 30 % tegen einde 2023. De faciliteit biedt ook 360 miljard euro in de vorm van leningen.

Om een financiële steun te krijgen, moeten de lidstaten een “Nationaal plan voor herstel en veerkracht” opstellen.

1. **Wat moet dit plan inhouden?**

Het Plan voor herstel en veerkracht moet het programma inzake hervormingen en investeringen inhouden van elke Lidstaat tot 2026. Deze hervormingen en investeringen moeten coherent zijn en op gepaste wijze inspelen op de uitdagingen die zich in elk lidstaat voordoen en op de algemene doelstellingen van het Europees Plan voor herstel en veerkracht. (zie verder)

1. **Welke zijn de doelstellingen van dit plan?**

De Europese Commissie heeft vier algemene doelstellingen bepaald voor de Faciliteit voor herstel en veerkracht:

1. de bevordering van de economische, sociale en territoriale cohesie van de Unie;
2. de versterking van de economische en sociale veerkracht;
3. de vermindering van de sociale en economische impact van de crisis ; en
4. de steun voor de groene en digitale overgang om de economieën duurzamer te maken.

De nationale plannen die worden opgemaakt door de lidstaten, moeten overeenstemmen met deze algemene doelstellingen. Ze moeten bovendien inspelen op de uitdagingen en de prioriteiten die zijn opgenomen in de aanbevelingen per land die zijn geformuleerd in het kader van de Europese Semesters (2019 en 2020) en voldoen aan verscheidene, meer specifieke criteria (zie vraag 7).

1. **Wat is het bedrag van de financiële steun die bestemd is voor België?**

Wat de subsidies betreft, zou het deel dat België toekomt, 3,4 miljard euro moeten bedragen voor 2021-2022 en rond 1,746 miljard euro schommelen voor 2023[[3]](#footnote-4)[[4]](#footnote-5).

Er is bovendien bepaald dat elke lidstaat aanspraak kan maken op een lening voor maximum 6,8% van zijn bruto nationaal inkomen (BNI)[[5]](#footnote-6).

1. **Wanneer moeten de Nationale plannen voor herstel en veerkracht ingediend worden?**

De lidstaten kunnen hun plannen voor herstel en veerkracht met het oog op de evaluatie ervan officieel voorleggen vanaf het moment waarop de faciliteit juridisch in werking is getreden. De Commissie bepaalt dat de wetgeving in werking treedt in januari 2021. De uiterste datum voor de indiening van de plannen is vastgelegd

op 30 april 2021.

De Commissie moedigt de Lidstaten echter aan hun voorontwerpen van plan vanaf 15 oktober 2020 in te dienen.

De lidstaten kunnen hun plannen verder afwerken na de eerste voorstelling ervan bij de Commissie.

1. **Wat is het proces voor de goedkeuring van de Nationale plannen voor herstel en veerkracht?**

De Commissie zou de plannen van de lidstaten binnen de twee maanden moeten evalueren. De betreffende lidstaat en de Commissie kunnen echter overeenkomen deze termijn indien nodig redelijkerwijs te verlengen.

De evaluatie van de plannen voor herstel en veerkracht moet door de Raad bij uitvoeringsbesluit worden goedgekeurd, voor zover mogelijk binnen vier weken na het voorstel van de Commissie.

1. **Welke zijn de criteria voor de beoordelingen van de plannen?**

De plannen moeten een antwoord bieden op de uitdagingen en de prioriteiten die zijn opgenomen in de aanbevelingen per land die zijn geformuleerd in het kader van de Europese Semesters (aanbevelingen van 2019[[6]](#footnote-7) en 2020[[7]](#footnote-8)) en bijdragen tot meer groeipotentieel, meer werkgelegenheid en meer economische en sociale veerkracht in de lidstaten.

Minstens 37% van de enveloppe van het plan moet gaan naar de groene transitie. De Commissie moedigt de lidstaten trouwens aan belangrijke initiatieven inzake investeringen en hervormingen voor te stellen die bijvoorbeeld tot doel hebben de ontwikkeling en het gebruik van hernieuwbare energieën te versnellen, de energetische doeltreffendheid van de overheids- en privégebouwen te verbeteren en doeltreffender om te gaan met hulpbronnen en het gebruik van duurzaam, toegankelijk en intelligent transport sneller in te voeren.

Alle hervormingen en investeringen die in de plannen zijn opgenomen (zie vragen 8 en 9) moeten voldoen aan het beginsel van “geen afbreuk doen”, dat wil zeggen dat ze niet ten nadele van klimaat- en milieudoelstellingen worden uitgevoerd.

Minstens 20% van de enveloppe van het plan moet gaan naar de digitale transitie. Er moet bijvoorbeeld worden geïnvesteerd in de uitrol van de 5G-netwerken en de gigabit-connectiviteit, er moeten digitale competenties ontwikkeld worden dankzij hervormingen van het onderwijssysteem en de beschikbaarheid en de doeltreffendheid van de openbare diensten moet verbeterd worden aan de hand van nieuwe digitale middelen.

1. **Wat verstaat men onder « investering »?**

De Faciliteit voor het herstel en de veerkracht is in lijn met een breed concept van investeringen, met name investeringen in gebieden als vaste activa, menselijk kapitaal en natuurlijk kapitaal. Bij vaste activa gaat het om investeringen in bijvoorbeeld infrastructuur en gebouwen, maar ook immateriële investeringen, bijvoorbeeld in onderzoek en ontwikkeling, octrooien of software. Menselijk kapitaal wordt opgebouwd door uitgaven op gebieden als gezondheidszorg, sociale bescherming, onderwijs, opleiding en bijscholing. Natuurlijk kapitaal wordt versterkt door acties die erop gericht zijn het aandeel hernieuwbare natuurlijke hulpbronnen te vergroten, het milieu te beschermen of te herstellen, of door de klimaatverandering te beperken of zich eraan aan te passen.

De investeringen kunnen de vorm aannemen van directe investeringen (bijvoorbeeld een project financieren met overheidsgeld) of meer indirect uitgevoerd worden (zoals de renovatie van gebouwen om de energetische doeltreffendheid ervan en het gebruik van hulpbronnen te verbeteren, maatregelen om de digitale ontwikkeling in de kleine ondernemingen te steunen, de ontwikkeling van infrastructuur op het vlak van onderzoek en technologie, enz). Investeringen kunnen ook de vorm aannemen van financiële instrumenten, steunmaatregelen, subsidies en andere faciliteiten.

Investeringen zouden niet moeten gebeuren op domeinen waar reeds voldoende wordt geïnvesteerd door de markt, maar daar waar de markt niet actief is en, in de mate van het mogelijke, erop gericht zijn privé-investeerders aan te trekken om de impact van het mechanisme voor herstel en veerkracht aan te zwengelen.

1. **Wat verstaat men onder « hervorming »?**

Hervormingen moeten ook ruim worden opgevat, in die zin dat zij betrekking hebben op acties of processen die gericht zijn op het op duurzame wijze verbeteren van de werking van markten, institutionele structuren, overheidsdiensten of relevant beleid, zoals de groene en digitale transities.

In sommige gevallen zullen hervormingen essentieel zijn, opdat investeringen doeltreffend zijn door een gunstige concurrentiële en administratieve omgeving aan te bieden en door misbruik van de EU-financieringen te vermijden.

1. **Wat zijn de vlaggenschipprojecten voor investering en hervorming waarvoor de Commissie de lidstaten aanmoedigt voorstellen in te dienen?**

De Commissie moedigt de lidstaten ten zeerste aan om in hun plannen voor herstel en veerkracht investeringen en hervormingen op de onderstaande gebieden op te nemen

1. Versnellen — Het versneld beschikbaar stellen van toekomstbestendige schone technologieën en de versnelling van de ontwikkeling en het gebruik van hernieuwbare energiebronnen.
2. Renoveren — De verbetering van de energie-efficiëntie van openbare en particuliere gebouwen.
3. Opladen en bijtanken — De bevordering van toekomstbestendige schone technologieën om het gebruik van duurzaam, toegankelijk en slim vervoer, laad- en tankstations en de uitbreiding van het openbaar vervoer te versnellen.
4. Verbinden — De spoedige uitrol van snelle breedbanddiensten in alle regio's en huishoudens, met inbegrip van glasvezelnetwerken en 5G-netwerken.
5. Moderniseren — De digitalisering van de overheidsadministratie en –diensten, waaronder justitie en de gezondheidszorg.
6. Opschaling — Het verhogen van de Europese capaciteit op het gebied van industriële datacloud en de ontwikkeling van de krachtigste, meest geavanceerde en duurzame processoren.
7. Om- en bijscholing — De aanpassing van de onderwijsstelsels om digitale vaardigheden en onderwijs en beroepsopleiding voor alle leeftijden te ondersteunen.
8. **Wordt in een minimumbedrag voorzien voor de projecten die in aanmerking komen?**

Alleen de projecten waarvoor om de totale overheidsinvestering van ten minste 10.000.000 euro wordt gevraagd, zullen in aanmerking worden genomen. Projecten van kleinere omvang worden beter gegroepeerd, zodat het project in zijn geheel de vastgestelde drempel overschrijdt.

1. **Welke is de vastgestelde periode voor de projecten?**

Projecten die worden vastgelegd vanaf 1 februari 2020 en tot 31 augustus 2026 komen in aanmerking. Uitzonderlijk en voor zover een andere financiële steun kan worden gewaarborgd na de looptijd van de Faciliteit voor herstel en veerkracht zou het project ook in aanmerking kunnen worden genomen.

1. **Welke zijn de soorten uitgaven die in aanmerking komen?**

Niet alle soorten uitgaven worden gedekt door de Faciliteit voor herstel en veerkracht. De lidstaten zouden zich moeten concentreren op de dekking van niet-recurrente kosten[[8]](#footnote-9).

De lidstaten zouden erop moeten toezien dat alle investeringen conform de regels van de EU inzake Staatshulp zijn en alle regelmatige procedures en regels volgen.

Uitgaven die reeds worden gedekt door andere Europese programma’s, komen niet in aanmerking voor financiering in het kader van de Faciliteit voor herstel en veerkracht.

1. **Komen internationale projecten in aanmerking?**

Grensoverschrijdende projecten en projecten waaraan meerdere landen deelnemen, worden door de Commissie als essentieel beschouwd voor het herstel en de versterking van de veerkracht van Europa en zijn van uitzonderlijk belang voor de vlaggenschipprojecten; ze hebben het potentieel om de waardeketens beter te integreren en de eenheidsmarkt te verstevigen.

De lidstaten zouden de voorbereiding van hun plannen moeten coördineren met de lidstaten die betrokken zouden zijn bij het grensoverschrijdend of supranationaal project.

1. **Wanneer hebben de uitbetalingen plaats en aan welke voorwaarden moet hiervoor worden voldaan?**

Er zou door de faciliteit een prefinanciering op vraag moeten worden gestort aan de lidstaten in 2021. Het bedrag ervan zou kunnen oplopen tot 10% van de totale steun, waarin is voorzien in het plan voor herstel en veerkracht.

Voor de vrijmaking van de fondsen moeten de lidstaten voldoen aan de intermediaire doelen en streefdoelen die zijn opgenomen in hun plannen voor herstel en veerkracht.

De lidstaat legt de Commissie een vraag tot uitbetaling van de financiële steun voor, wanneer de relevante overeengekomen intermediaire doelen en streefdoelen die zijn opgenomen in het plan voor herstel en veerkracht, bereikt zijn. De Commissie zal een evaluatie voorbereiden en om het advies vragen van het Economisch en Financieel Comité om te weten of er in voldoende mate werd tegemoetgekomen aan de intermediaire doelen en streefdoelen. Dit advies zou moeten worden verstrekt binnen de vier weken na de ontvangst van de voorafgaande evaluatie van de Commissie.

Indien in uitzonderlijke omstandigheden een of meer lidstaten van oordeel zijn dat er ernstige afwijkingen zijn wat betreft het op bevredigende wijze halen van de betrokken intermediaire doelen en streefdoelen door een andere lidstaat, kunnen zij de voorzitter van de Europese Raad verzoeken om de aangelegenheid voor te leggen aan de volgende Europese Raad.

Als een lidstaat niet voldoende tegemoetkomt aan de intermediaire doelen en streefdoelen, zal de Commissie de financiële bijdrage die de lidstaat werd toegekend geheel of ten dele opschorten.

Het Rekenhof kan audits uitvoeren inzake het gebruik van de fondsen.

De betalingen zullen plaatshebben tot 31 december 2026.

1. **Hoe worden de intermediaire doelen en streefdoelen van het project bepaald?**

De intermediaire doelen en streefdoelen[[9]](#footnote-10) moeten het mogelijk maken de vooruitgang in de richting van de verwezenlijking van een hervorming of investering te meten door een etappe vast te leggen die op een bepaalde datum moet worden bereikt. Deze doelen moeten de verwezenlijking van de hervormingen en investeringen weerspiegelen en dus operationeel zijn.

De streefdoelen zijn a priori kwantitatief en gebaseerd op een specifieke en meetbare indicator (oppervlakte, aantal begunstigden, enz.).

De intermediaire doelen zijn eerder kwalitatief en gebaseerd op een feit dat kan worden nagegaan (goedgekeurde wetgeving, informaticasysteem dat volledig operationeel is, enz.).

Deze waarden zouden moeten sporen met het SMART-beginsel, dat wil zeggen, specifiek, meetbaar, acceptabel, realistisch, tijdsgebonden.

NB: De intermediaire doelen en streefdoelen moeten gekoppeld worden aan een tijdschema voor de uitvoering ervan. De lidstaten moeten dit tijdschema respecteren om erop toe te zien dat dit hervormings- en investeringsprogramma zonder vertraging verloopt.

**Samenvatting van de criteria, opdat investeringsprojecten in aanmerking worden genomen:**

* Het minimumbedrag per project is vastgesteld op 10.000.000 euro.
* De projecten zouden vastgelegd moeten worden tijdens de periode tussen 1 februari 2020 en 31 augustus 2026.
* De projecten zouden moeten bijdragen aan één of meerdere algemene doelstellingen van het Europees Plan voor herstel en veerkracht: (1) de bevordering van de economische, sociale en territoriale cohesie van de Unie (2) de versterking van de economische en sociale veerkracht (3) de vermindering van de sociale en economische impact van de crisis (4) de steun voor de groene en digitale overgang om de economieën duurzamer te maken
* De projecten zouden moeten inspelen op de uitdagingen en de prioriteiten die zijn opgenomen in de aanbevelingen per land die zijn geformuleerd in het kader van het Europees Semester (aanbevelingen 2019 en 2020). In dit kader zouden ze één of meerdere hervormingen moeten koppelen aan deze aanbevelingen.
* De projecten zouden moeten voldoen aan het beginsel van “geen afbreuk doen”, dat wil zeggen dat ze niet ten nadele van klimaat- en milieudoelstellingen worden uitgevoerd.
* Investeringen zouden niet moeten gebeuren op domeinen waar reeds voldoende wordt geïnvesteerd door de markt en er in de mate van het mogelijke op gericht zijn privé-investeerders aan te trekken
* De projecten moeten conform de regels van de EU inzake Staatshulp zijn en alle regelmatige procedures en regels volgen.
* Behoudens uitzondering komen alleen de niet-recurrente uitgaven in aanmerking.
* De projecten moeten intermediaire doelen en streefdoelen bevatten, die gelinkt zijn aan een duidelijk tijdschema.

Ter herinnering: Minstens 37% van de enveloppe van het plan moet gaan naar de groene transitie. De Commissie moedigt de lidstaten trouwens aan belangrijke initiatieven inzake investeringen en hervormingen voor te stellen die bijvoorbeeld tot doel hebben de ontwikkeling en het gebruik van hernieuwbare energieën te versnellen, de energetische doeltreffendheid van de overheids- en privégebouwen te verbeteren en doeltreffender om te gaan met hulpbronnen en het gebruik van duurzaam, toegankelijk en intelligent transport sneller in te voeren.

Voor de vrijmaking van de fondsen moeten de lidstaten de intermediaire doelen en streefdoelen halen die zijn opgenomen in hun plannen voor herstel en veerkracht.

1. Voor meer details, zie : <https://ec.europa.eu/info/files/guidance-member-states-recovery-and-resilience-plans_en> [↑](#footnote-ref-2)
2. Prijzen van 2018. [↑](#footnote-ref-3)
3. <https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/health/coronavirus-response/recovery-plan-europe/pillars-next-generation-eu_en> [↑](#footnote-ref-4)
4. Voor de verdeelsleutel voor de jaren 2021-2022 zal rekening worden gehouden met de bevolkingsomvang van elke lidstaat, het inverse van het bbp per inwoner en het relatieve werk­loos­heids­percentage van elke lidstaat in de afgelopen 5 jaar. In de verdeelsleutel voor 2023 zal het werk­loos­heids­criterium in gelijke verhoudingen worden vervangen door de afname in percentage van het reële BBP in 2020 en de cumulatieve verandering in procenten van het reële BBP in de periode 2020-2021, waarbij voorlopig zal worden uitgegaan van de najaars­prognoses 2020 van de Commissie, die uiterlijk op 30 juni 2022 moeten worden bijgesteld met de meest recente statistische gegevens. [↑](#footnote-ref-5)
5. Het BNI komt overeen met de som van het BBP en het saldo van de primaire inkomensstroom met het buitenland. [↑](#footnote-ref-6)
6. <https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/file_import/2019-european-semester-country-specific-recommendation-commission-recommendation-belgium_fr.pdf> [↑](#footnote-ref-7)
7. <https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/2020-european-semester-csr-comm-recommendation-belgium_fr.pdf> [↑](#footnote-ref-8)
8. Uitzonderlijk kunnen recurrente uitgaven gefinancierd worden, voor zover de lidstaat kan aantonen dat deze effect hebben op langere termijn conform de doelstellingen van de faciliteit, dat de financiering ervan duurzaam is gewaarborgd na de looptijd van de faciliteit en dat het negatieve effect op het overheidssaldo slechts tijdelijk is. [↑](#footnote-ref-9)
9. Milestones & targets voor de Commissie. [↑](#footnote-ref-10)